



4200000

Bogotá D.C.,

Doctor

**DAVID ANTONIO GARZÓN FANDIÑO**

Subsecretario de Despacho

Comisión Segunda Permanente de Gobierno

Concejo de Bogotá

[comisiondegobierno@concejobogota.gov.co](mailto:comisiondegobierno@concejobogota.gov.co)

Calle 36 No. 28 A- 41

Ciudad

CONCEJO DE BOGOTÁ 05-02-2025 04:54:45

2025ER2760 O 1 Fol:9 Anex:0

ORIGEN: SECRETARIA GENERAL ALCALDIA MAYOR DE BOGOTA/MIGUEL

DESTINO: COMISION 2° PERM. GOBIERNO/GARZON FANDIÑO DAVID A

ASUNTO: RESPUESTA PP 138 DE 2025

OBS: ---

**Asunto:** Respuesta Proposición No. 138 de 2025. Radicado No. 2025EE1463 y 2025IE1460 del Concejo de Bogotá. Radicados No. 1-2025-2765, 1-2025-2960 y 1-2025-2961 de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C.

Respetado doctor Garzón,

Esta Secretaría recibió la comunicación referida en el asunto, mediante la cual remite el cuestionario de la Proposición 138 de 2025, cuyo tema es: "*Proposición debate de control político - seguimiento a la implementación y ejecución del Plan de Desarrollo Distrital 2024 – 2027: Bogotá Camina Segura*". Al respecto, la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá se permite dar respuesta conforme a lo dispuesto en el Decreto Distrital 140 de 2021 en los siguientes términos:

**Pregunta 1. 9. Con relación a la meta: "Consolidar 1 modelo de integración de servicios institucionales a nivel territorial para las víctimas del conflicto orientado a la superación de su condición de vulnerabilidad" y del Programa 14: Bogotá cuida a su gente; sírvase explicar las características, alcances y enfoque del modelo de integración de servicios institucionales a nivel territorial para las víctimas del conflicto armado interno. Indique si este modelo ya existe en el Distrito Capital. Informe en detalle el nivel de avance a diciembre de 2024.**

**Respuesta:** La Secretaría General se permite dar respuesta en el marco del programa 13 del Plan Distrital de Desarrollo 2024-2027 "Bogotá, un territorio de paz y reconciliación en donde todos puedan volver a empezar", para lograr su meta de "*Consolidar 1 modelo de integración de servicios institucionales a nivel territorial para las víctimas del conflicto orientado a la superación de su condición de vulnerabilidad*", la Oficina Consejería Distrital de Paz, Víctimas y Reconciliación de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C, busca superar la vulnerabilidad de esta población mediante un enfoque sistémico y diferencial que integre perspectivas étnicas y de género.

Este modelo se materializará a través de tres procesos estratégicos en el marco del **Proyecto de Inversión 8094** de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C:



- **Meta 5:** Consolidación de un modelo para generar Transformaciones Rurales Integrales en los bordes urbano-rurales, reduciendo las brechas de exclusión social.
- **Meta 6:** Formulación de una política pública para articular servicios institucionales dirigidos a la integración local de las víctimas del conflicto.
- **Meta 7:** Impulso del 100% de actividades distritales orientadas a la reparación integral de las víctimas.

## Objetivos del Modelo

**Objetivo General:** Consolidar un modelo de gestión e intervención que permita la integración efectiva de los servicios institucionales existentes, garantizando los derechos de las víctimas y promoviendo el desarrollo de territorios afectados por el conflicto o que reciben población desplazada.

## Objetivos Específicos:

1. Implementar el Punto 1 del Acuerdo de Paz, fortaleciendo la oferta de servicios con enfoques diferenciales, de género y territoriales.
2. Facilitar la integración local de las víctimas del conflicto que reconstruyen su proyecto de vida en Bogotá D.C.
3. Implementar las medidas de reparación integral que sean competencia del Distrito.

## Procesos Estratégicos

### 1. Transformaciones Rurales Integrales en los bordes urbano-rurales – Meta 5

**Propósito:** Garantizar el acceso equitativo a servicios y oportunidades en zonas rurales y bordes urbano-rurales.

**Descripción:** La estrategia TRI busca mitigar la desigualdad en la prestación de servicios mediante intervenciones multisectoriales, planeación participativa y proyectos de desarrollo integral. La localidad de Usme fue priorizada como territorio piloto para la implementación de esta estrategia.

### 2. Política Pública de Integración Local de las Víctimas del Conflicto – Meta 6

**Propósito:** Consolidar un modelo de gestión intersectorial que facilite la integración local y la superación de la vulnerabilidad de las víctimas del conflicto en Bogotá.

**Estado de Avance:** Se ha desarrollado un documento de estructuración de la política pública, incluyendo objetivos, diagnósticos y enfoques diferenciales. Actualmente, se encuentra en fase de revisión ante la Secretaría Distrital de Planeación.

## Enfoques del Modelo de Integración

A su vez, los tres procesos estratégicos tienen los siguientes enfoques del Modelo de Integración:

### 1. Soluciones Duraderas

- Transición de medidas humanitarias a iniciativas de desarrollo sostenible y paz.
- Articulación de intervenciones de diferentes sectores para la satisfacción de derechos.
- Enfoque territorial y comunitario para mejorar las condiciones de vida de las poblaciones vulnerables.

### 2. Enfoque Reparador

- Estrategias que reconstruyan los proyectos de vida de las víctimas y mejoren la calidad de vida en sus territorios de residencia.

### 3. Triple Nexo Humanitario

- Integración de acciones humanitarias, desarrollo y construcción de paz con el apoyo de cooperación internacional.

### 4. Enfoques Diferenciales y de Género

- Reconocimiento de las afectaciones específicas de poblaciones vulnerables (mujeres, comunidades étnicas, personas con discapacidad, LGBTQ+).
- Participación activa de poblaciones diferenciadas en diagnósticos y formulación de estrategias.

## 3. Reparación Integral de las Víctimas – Meta 7

**Propósito:** Garantizar los derechos de las víctimas mediante estrategias integrales de reparación.

**Descripción:** La gestión distrital en este proceso está alineada con la Ley 1448 de 2011 e incluye acompañamiento a procesos de retorno, reubicación e integración local, así como medidas de reparación colectiva. Se han implementado acciones concretas para poblaciones como la comunidad emberá y el pueblo Kankuamo.

Con estas estrategias, Bogotá busca consolidarse como un territorio de paz, reconciliación y oportunidades para todas las víctimas del conflicto armado.

**Pregunta 2. 13. Indique el número de víctimas del conflicto armado que llegaron a Bogotá entre junio y diciembre de 2024. Informe qué retornos se adelantaron entre junio y diciembre de 2024.**

**Respuesta:** El Observatorio de la Oficina de la Consejería de Paz, Víctimas y Reconciliación recibe mensualmente la información del Registro Único de Víctimas (RUV) que dispone la Unidad para las Víctimas, entidad encargada de la custodia de ese sistema. El último corte dispuesto por la Unidad para las Víctimas corresponde al 1º de diciembre de 2024. Con base en este último reporte, desde el Observatorio se procesaron los datos y se



identificó que entre el 01 de julio de 2024 y 01 de diciembre de 2024 arribaron a la ciudad un total de 35.432 víctimas.

Entre junio y diciembre de 2024 los procesos apoyados por la Oficina Consejería de Paz, Víctimas y Reconciliación fueron los siguientes:

Asentamiento	Fecha del retorno	Lugar de retorno	Nro. de Familias	Nro. de Personas
Parque Nacional	8/09/2024	Bagadó/Pueblo Rico	163	381
Buen Samaritano	12/12/2024	Pueblo Rico	35	108

*Fuente: Oficina Consejería Distrital de Paz, Víctimas y Reconciliación. Julio-diciembre 2024.*

Adicionalmente, se han adelantado acciones de seguimiento a los compromisos relacionados con el retorno y reubicación, a través de la participación en 4 espacios de seguimiento al proceso, convocados por la Unidad para la Atención y Reparación integral de las Víctimas (UARIV), dos de los cuales implicaron visitas de equipos técnicos al territorio.

### **Pregunta 3. OBJETIVO 5. BOGOTÁ CONFÍA EN SU GOBIERNO**

**16. Por favor sírvase informar cuál fue el avance físico y financiero a 31 de diciembre de 2014, correspondiente al cumplimiento de las siguientes metas, indicando actividades adelantadas, recursos asignados, áreas de la ciudad intervenidas y productos obtenidos a la fecha:**

**(ii) Meta 346. Fortalecer 100% del modelo de Gobierno Abierto que integre y articule acciones interinstitucionales de transparencia, integridad, participación y colaboración propiciando alianzas con organizaciones internacionales y nacionales que fomenten confianza y acerquen a la ciudadanía con la Administración.**

**Respuesta:** La meta "Fortalecer 100% del modelo de Gobierno Abierto que integre y articule acciones interinstitucionales de transparencia, integridad, participación y colaboración propiciando alianzas con organizaciones internacionales y nacionales que fomenten confianza y acerquen a la ciudadanía con la Administración", del Programa 32 "Gobierno abierto, íntegro, transparente y corresponsable" que se encuentra a cargo de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C, tuvo una apropiación presupuestal en la vigencia 2024 por \$262.856.777 y una ejecución de \$176.978.232 que corresponde al 67,33% y una ejecución física del 100%, que corresponde al 0,25% de avance en el fortalecimiento del modelo, representado en los siguientes actividades desarrolladas:

(i) Se avanzó en la construcción de la estrategia distrital de Estado Abierto, sentando las bases y definiendo la hoja de ruta para la formulación e implementación del Segundo Plan de Acción Distrital de Gobierno Abierto 2024-2028, alineado con el nuevo Plan de Desarrollo Distrital "Bogotá Camina Segura" y las directrices del CONPES 4070 de 2021.



Este plan busca consolidar el enfoque de Gobierno Abierto en la ciudad mediante el acceso, uso y aprovechamiento de datos e información pública, promoviendo un cambio cultural hacia valores como la integridad, la transparencia y la corresponsabilidad. Con una gestión más abierta, inclusiva y participativa, se espera fortalecer la confianza entre la ciudadanía y el gobierno.

(ii) Se desarrolló el documento guía y herramientas de reporte para evaluar el Índice de Gobierno Abierto (IGAB) en 2023. El IGAB es un mecanismo estadístico que mide anualmente el nivel de apertura institucional de las entidades públicas del Distrito, tomando en cuenta aspectos de transparencia, participación, colaboración y mejora en los trámites y servicios. Este índice refleja el progreso de cada entidad involucrada en el Plan de Acción General de Gobierno Abierto, además de integrar datos adicionales de un instrumento específico de recolección para complementar los reportes de seguimiento.

En este contexto, el grado de madurez en la apertura permite evaluar en qué medida cada entidad pública implementa y promueve estrategias para establecer relaciones democráticas, inclusivas, accesibles, colaborativas y transparentes con la ciudadanía y otros grupos de interés. Realizar esta medición periódicamente facilita la valoración del cumplimiento de las entidades en relación con los marcos normativos y conceptuales del Modelo de Gobierno Abierto de Bogotá.

(iii) Se desarrolló la primera versión del documento metodológico para la evaluación de la política de integridad y transparencia, con base en la implementación de una ruta metodológica aprobada por la Subsecretaría de Fortalecimiento Institucional de la Secretaría General. Este documento incluye una evaluación intermedia de operaciones, enfatizando en la identificación de cuellos de botella, el desarrollo de preguntas orientadoras y la estructuración de una propuesta metodológica para evaluar la efectividad de la política de transparencia y no tolerancia con la corrupción.

(iv) Se actualizó el documento técnico para el Plan de Acción de Estado Abierto. Se actualizó el documento técnico que guiará la formulación del Plan, adaptándolo a las prioridades del Distrito y alineándolo con las directrices del CONPES 4070 de 2021. Este esfuerzo busca no solo implementar principios de Estado Abierto, sino también impulsar un cambio cultural hacia valores como la corresponsabilidad y la colaboración.

(v) En diciembre se realizó la convocatoria de compromisos para el II Plan de Acción de Gobierno Abierto con OGP Bogotá, logrando la recepción de 36 compromisos de 19 entidades públicas.

(vi) Se inició el Círculo de Gobierno Abierto en el Foro Multiactor, un espacio de participación donde diversos sectores confirmaron su compromiso con la formulación y seguimiento del Plan.

Asimismo, esta meta que tiene el propósito de fortalecer el modelo de Gobierno Abierto de las Entidades Distritales y priorizando la articulación de acciones interinstitucionales de transparencia se logró obtener:

1. Documento técnico de la estrategia para la formulación del plan de acción de Estado Abierto



2. Documento técnico IGAB
3. Metodología de evaluación de la política de transparencia, integridad y lucha contra la corrupción.
4. Documento técnico para el Plan de Acción de Estado Abierto actualizado.

**Pregunta 4. (iv) Poner en marcha 1 una estrategia de posicionamiento de la memoria investigación histórica y difusión del patrimonio documental orientada a la consulta ciudadana.**

**Respuesta:** La meta "poner en marcha 1 una estrategia de posicionamiento de la memoria investigación histórica y difusión del patrimonio documental orientada a la consulta ciudadana" del Programa 32 "Gobierno abierto, íntegro, transparente y corresponsable" a cargo de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C., tuvo una apropiación presupuestal en la vigencia 2024 de \$809.194.716 y una ejecución de \$799.751.164, que corresponde al 98.83% y una ejecución física del 90% de la puesta en marcha de la estrategia.

La Secretaría diseñó e implementó la estrategia de posicionamiento de la memoria investigación histórica y difusión del patrimonio documental orientada a la consulta ciudadana, y esto se ve reflejado en las siguientes actividades:

- (i) Se elaboró la " Metodología para Formular el Diagnóstico del Subsistema Interno de Gestión Documental y Archivos - SIGA" para identificación de la situación actual y brechas existentes y del documento "Plan de actualización del SIGA" orientado a su modernización.
- (ii) Se realizó el "Diseño del Piloto de la Estrategia para el Fortalecimiento de la Gestión Documental y la Administración de Archivos en las Entidades Distritales". Adicionalmente se entregó el informe del análisis de la situación actual que contempló la identificación y análisis de la situación actual de las líneas de operación, el cual buscó detectar ineficiencias, brechas, dificultades y reprocesos en cada una de ellas, y el documento "Informe de implementación de la estrategia piloto del fortalecimiento a entidades y organismos distritales en materia de gestión documental.
- (iii) Se ejecutaron 76 acciones de asistencia técnica (Subdirección de Gestión del Patrimonio Documental del Distrito -SGPDD: 8, Subdirección del Sistema Distrital de Archivos – SSDA: 68), clasificadas por modalidad así: Conceptos técnicos en gestión documental (21); Mesas de asistencia técnica por oferta (35); Mesas de asistencia técnica por demanda (13); y- Jornadas de socialización en temas de la gestión documental y de archivos (7).
- (iv) Se realizó el seguimiento estratégico a 52 entidades y organismos distritales, y se generó el Informe Consolidado de Seguimiento Estratégico al Cumplimiento de la Normativa Archivística, el cual contiene el porcentaje de avance en la implementación del Sistema de Gestión de Documentos de Archivo – SGDA en el distrito, con el resultado de 58 entidades y organismos distritales el cual fue de 67%.



(v) Se pusieron al servicio de la ciudadanía 10.000 unidades documentales, de las cuales 3.614 corresponden al fondo Empresa Distrital de Servicios Públicos (EDIS), 2.248 a la Empresa Distrital de Transporte Urbano (EDTU), 592 del fondo Personería de Bogotá y 3.546 a la colección bibliográfica patrimonial. Del total de las unidades descritas 6.454 fueron migrados al sistema electrónico SIAB y 3.546 de catalogación bibliográfica fueron subidos al sistema electrónico KOHA.

(vi) Se realizó el diseño de la estrategia de investigación para el posicionamiento, promoción y difusión del patrimonio documental, la memoria e historia de Bogotá, del cual hacen parte integral los siguientes proyectos: Plan Archivos Derechos Humanos Bogotá (PADHB), Memoria Institucional de Bogotá; Inventario de Archivos Privados de Bogotá, Bogotá: memoria en Acción. Adicionalmente se logró:

- El Diseño y publicación de la Revista Nueva Historia de Bogotá "Formas antiguas del manejo del agua- 486 años de fundación", y la Revista Nueva Historia de Bogotá N° 2 "Tiendas Coloniales en Santafé – El ámbito jurídico y la creación del tribunal superior de Bogotá en 1851". Las cuales pueden ser consultadas en el siguiente enlace: <https://archivobogota.secretariageneral.gov.co/documentacion/revista-nueva-historia-bogota>.

- La presentación de los lineamientos técnicos para la gestión documental de los archivos relativos a los Derechos Humanos, el Derecho Internacional Humanitario, la paz y la reconciliación en Bogotá D.C. cuyo propósito es impulsar la adopción de la normatividad concerniente a la gestión de los documentos públicos que contienen información relativa a los DD.HH., el DIH, la paz y la reconciliación.

- La presentación del informe final de los resultados y recomendaciones del anexo 6 del "Formulario de Seguimiento Estratégico al Cumplimiento de la Normativa Archivística en las Entidades del Distrito Capital" en el marco del Plan Archivos de Derechos Humanos y atendiendo el cronograma establecido por la Subdirección del Sistema Distrital de Archivos.

- La construcción y consolidación del documento marco de la estrategia de fortalecimiento de los servicios de la Imprenta Distrital identificando los objetivos, fases, subfases, hitos, acciones y la programación de entregables de la estrategia para cada vigencia, y elaboración del informe de implementación.

- Se puso a disposición para consulta 3.002 actos administrativos consolidados en 523 ejemplares (gacetas) del Registro Distrital numerados del 5693 al 5171 del periodo que va del 14 de octubre de 2015 al 01 de agosto de 2013.

- Se logró la producción de 204 ejemplares del Plan Distrital de Desarrollo 2024-2027 Bogotá Camina Segura para la Secretaría Distrital de Planeación, elaborados con un tipo de acabado denominado "cosido al hilo", muy popular para la tipología de productos tales como libros o agendas el cual no hacía parte del portafolio de productos de artes gráficas de la Secretaría General, realizado de manera ingeniosa y artesanal por parte de los



operarios de la Imprenta Distrital, ya que no se cuenta con maquinaria especializada para su elaboración.

Asimismo, y teniendo en cuenta que esta meta está dirigida al fortalecimiento de la gestión documental de las entidades del Distrito y la Gestión del patrimonio documental de Bogotá D.C., que custodia el Archivo de Bogotá para ponerlo al servicio de toda la ciudadanía, se logró obtener:

- (i) Documento del diseño, implementación y seguimiento de la estrategia de posicionamiento de la memoria, investigación histórica y difusión del patrimonio documental orientada a la consulta ciudadana.
- (ii) Documento del diseño e implementación del piloto de la estrategia para fortalecer la gestión documental y administración de archivos en las Entidades del Distrito e Informe de análisis de la situación inicial del Sistema Distrital de Archivos.
- (iii) Documento del diseño, implementación y seguimiento de la estrategia de investigación para el posicionamiento, promoción y difusión del patrimonio documental.
- (iv) Documento del diseño e implementación de la estrategia para fortalecer los servicios de la imprenta distrital identificando las etapas de la estrategia a ejecutar en cada vigencia.

**Pregunta 5. (x) Crear y mantener en operación 1 equipo de Respuesta a Incidentes de Seguridad Digital (CSIRT) de Bogotá para garantizar la protección de datos e información de la ciudadanía.**

**Respuesta:** La meta “crear y mantener en operación 1 equipo de Respuesta a Incidentes de Seguridad Digital (CSIRT) de Bogotá para garantizar la protección de datos e información de la ciudadanía” del programa 35 “Bogotá Ciudad Inteligente” a cargo de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C, tuvo una apropiación presupuestal en la vigencia 2024 de \$220.120.083, una ejecución del 100% y una ejecución física del 100%, representada en los siguientes actividades y productos desarrollados en:

- (i) La expedición del Decreto 472 el 2024 que adopta el Modelo de Gobernanza de Seguridad Digital para el Distrito y establece el marco jurídico para la constitución del Centro de Respuesta a Incidentes de Seguridad Digital (CSIRT) de Bogotá.
- (ii) La construcción del documento “Definición de la estrategia de seguridad digital DC” – promoviendo la gestión de riesgos en las entidades distritales mediante la implementación y operación del Centro de Respuesta a Incidentes de Seguridad Digital Distrital - CSIRT DC.
- (iii) 27 boletines de alertas y recomendaciones en seguridad digital para las entidades distritales.





(iv) 10 análisis de vulnerabilidades de infraestructuras tecnológicas de las entidades distritales con sus respectivos informes.

(v) 15 talleres de capacitación y orientación con enfoque en gestión de riesgos en entidades distritales.

(vi) 14 sesiones de acompañamiento técnico en la implementación del Modelo de Seguridad y Privacidad de la Información y de protección de datos personales.

(vii) 2 evaluaciones de impacto de la privacidad en entidades distritales.

(viii) Se realizó la gestión con el Banco Interamericano Internacional para el apoyo en Ciberseguridad y temas de privacidad de la información, concretando acciones de alianzas en ciberseguridad.

Cualquier adicional, una vez comunicada, con gusto será atendida.

Atentamente,

**MIGUEL ANDRÉS SILVA MOYANO**  
Secretario de Despacho  
Secretaría General Alcaldía Mayor de Bogotá D.C.

Aprobó: Mónica Liliana Herrera - Jefe Oficina Jurídica   
Héctor Julián Silva González - Jefe Oficina Asesora de Planeación

Proyectó: Juan Pablo Sandoval - Contratista Oficina Jurídica